

办理结果：全部采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市嘉定区生态环境局文件

嘉环发〔2020〕56号

对区政协六届四次会议 第20-141号提案的答复

张爱国、赵志杰委员：

你们提出的“关于加强我区生态环境保护的建议”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

提案中有关“确保目标指标的连续性和先进性”、“针对重点领域，抓住薄弱环节，打好三大保卫战中的若干重大标志性战役”、“全面提升污染防治能力”和“加强乡村振兴战略背景下农村生态环境保护工作”的建议和意见，对于我区生态环境保护工作有重要的指导意义。

针对委员们提出的宝贵建议和意见，我区已开展的工作汇报如下：

一、不断推动生态环境质量改善，确保目标指标连续性和

先进性

近年来，在区委、区政府的领导下，在市生态环境局的指导下，嘉定区深入贯彻落实习近平生态文明思想，以改善生态环境质量和推动绿色高质量发展为核心，以解决生态环境领域突出问题为导向，以提高人民群众获得感和幸福感为目标，以环保三年行动计划和水、气、土等专项计划为抓手，紧紧围绕嘉定打造创新活力之城、全力提升城市能级和核心竞争力的根本要求，坚决打好污染防治攻坚战，全力推进我区生态文明建设和生态环境保护工作，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，确保目标指标的连续性和先进性，不断推动区域环境质量改善。

2019 年，我区空气质量 AQI 优良天数累计 305 天，同比增加 21 天，优良率达到 83.8%，同比上升 5.8 个百分点；PM2.5 浓度平均值为 37 微克/立方米，同比（40 微克/立方米）下降 7.5%；苏州河-黄渡国考断面达标，18 个地表水环境质量市级考核断面达标 17 个，同比增加 1 个达标断面。2020 年第一季度，PM2.5 浓度平均值为 37 微克/立方米，同比下降 26.0%（2019 年第一季度为 50 微克/立方米）；空气质量 AQI 优良天数累计 82 天，同比增加 11 天，优良率为 90.1%，同比上升 11.2 个百分点；苏州河-黄渡国考断面达标，18 个市考断面有 17 个断面达标。

2019 年全区生态环境保护投入达 76.65 亿元，在推进区级

环境保护投入的基础上，结合生态环境考核机制，促进镇级生态环境保护的投入，同时鼓励社会资本和力量进入。其中，城市环境基础设施建设投资投入高达 30.73 亿元，占全面环保总投入的 40.1%。历年来，嘉定区环保投入占全区 GDP 总量均保持在 3%左右，有力支持各个环保项目实施，稳步提高环保管理水平，不断改善我区生态环境质量。

根据《上海市生态环境局关于 2019 年度公众对生态环境满意率调查结果的通报》结果，2019 年全市公众对生态环境满意率得分为 79.2 分，嘉定区满意率得分为 80.22 分，比上一年得分提高 9.57 分，是超过 80 分的 4 个区县之一。

二、滚动实施环保三年行动计划，打好污染防治攻坚战三大保卫战

（一）第七轮环保三年行动计划

环境基础设施持续加强。推进安亭污水厂三期、污水管网和通沟污泥处理站建设；完成 450 万平方米居民住宅小区二次供水设施改造和移交接管工作，实现供水企业管水到表，解决好供水“最后一公里”的水质安全问题；完成 4850 户农村生活污水治理，加强农村环境基础设施建设。稳步推进建筑垃圾、湿垃圾资源化利用工程建设，将有效解决我区建筑垃圾和湿垃圾的处置问题。以产业园区为主体，协调建设小微企业危险废物集中收集平台，目前已有 2 个顺利投入运营。生态体系进一

步完善。完成塔城东路（和政路-澄浏中路）林荫道创建工作，新建 15181.3 平方立体绿化和 12 公里绿道；积极推进嘉定再生能源利用中心周边生态廊道和吴淞江等重点生态廊道建设、生态公益林建设和彭门湿地生态修复项目，有效改善我区生态环境。绿色节能不断强化。推进重点行业、重点企业实施清洁生产。推进产业结构调整工作，严格执行产业结构调整负面清单，重点淘汰高能耗、高污染、高风险企业，压减低技术劳动密集型、低端加工型等一般制造业企业。全力推进我区全部市级工业园区循环化改造工作，嘉定出口加工区（国家级）、嘉定工业区和汽车城零部件配套园区（市级）目前进入实际改造阶段。积极推进绿色制造体系建设，做好绿色园区、绿色工厂、绿色产品和绿色产业链创建工作。

（二）蓝天保卫战

坚决打赢蓝天保卫战。工业企业治理方面，强化重点企业 VOCs 源头替代或综合治理，持续推进工业锅炉清洁能源替代和低氮化提标改造，深化“散乱污”企业专项整治。扬尘防治方面，强化区域扬尘污染防治，开展无人机空中巡查，落实扬尘污染点位或隐患问题整改。重污染天气应对方面，开展秋冬季空气质量攻坚，制定减排措施应对重污染天气，2019 年后启动蓝色与黄色预警各 1 次。移动源监管方面，实施非道路移动机械申报登记与高排放禁用区管理，强化在用柴油车监测执法，

开展路检路查和柴油车抽测工作。

（三）碧水保卫战

推行河长制，对每一个考核断面明确整治任务，确保完成入河污染物削减总量的目标，持续改善断面水质。2019 年，完成河道综合整治 45.8 公里，断头河整治 75 条段，消除劣 V 类水体 641 条段。规范河湖水质监测及疏浚底泥监测工作，定期开展地表水质量常规监测。持续排查和整治河道周边污染源，结合“清废行动”，加强对一般工业固废堆点排摸整治。

（四）净土保卫战

开展土壤环境质量监测，完成入户调查、信息采集和采样监测工作。加强土壤重点企业监管，制定土壤重点监管企业名单。完善建设用地土壤环境管理制度，落实建设用地全生命周期管理制度。加强“五违四必”整治后地块土壤环境监管，排摸疑似污染地块。有序开展嘉定区建设用地地块土壤污染状况调查、风险管控和修复方案报告评审工作，积极落实建设用地地块土壤污染状况调查评审制度。

三、持续加强污染防治能力，提升环境监测预警能力

持续推进污水处理厂提标改造工作，大众污水厂等 3 家污水厂完成提标改造，尾水排放达到一级 A 以上标准，同步完成臭气治理工程。同时推进污水管网建设及截污纳管工作。推进污泥处理处置工作，完成嘉定新城污水厂污泥技改、大众污水

处理厂污泥处置工程，大众污水厂通沟污泥处理工程开工建设，开展安亭污水处理厂通沟污泥处理项目前期工作。推进市政泵站管理、截污设施建设及雨污混接改造。不断加强污染物收集处置能力。

同时，嘉定区近年来全力推进环境监测标准化建设。根据《上海市生态环境监测网络建设实施方案（2016年-2020年）》的要求，嘉定区已建成了较为完善的生态环境监测网络，主要涵盖地表水、环境空气、废水污染源、废气污染源、扬尘、臭气、PM_{2.5}和TVOC等在线网格化监控体系。并对国家标准和行业标准不断跟踪查新，完成可吸附有机卤素等项目的扩项，完成大气自动站、地表水自动站、VOC道路交通自动站和4个区域噪声自动站建设，进一步完善了生态环境在线监控网络，做到了对重点区域、重点流域环境质量的及时预警。环境监测能力进一步提升，在环境管理领域的基础作用进一步凸显。

四、全面推进农业绿色发展，持续开展打造美丽乡村建设工作

近年来，嘉定区依靠科技进步和制度创新，以遏制农业生态环境恶化为目标，让生态环境得到休养生息，构建我区农业生态环境保护工作与治理的长效机制。以改善农村生态环境为核心，控制农业面源污染，强化农业废弃物治理，促进绿色农业和生态循环农业发展。减少化学农药使用量，大力推广绿色

增产技术，减少化肥使用量。并将畜禽养殖场粪尿处理设施装备配套率和畜禽粪尿综合利用率考核指标列入嘉定区2018-2020年环境保护和建设三年行动计划任务清单及乡村振兴工作考核内容。畜禽养殖废弃物资源化利用达到95%以上。

同时，紧紧围绕乡村振兴战略实施要求，研究制定了《嘉定区农村人居环境整治实施方案》、《嘉定区农村人居环境整治村庄清洁行动方案》，将农村人居环境整治工作、村庄清洁行动作为乡村振兴战略工作考核的重要内容，分两年实现全区143个村农村人居环境整治全覆盖，2019年全区共清理农村生活垃圾16.3万吨，水塘693处，沟渠5699公里，农业生产废弃物124吨。同时，依托安亭镇向阳村、华亭镇联一村2个市级乡村振兴示范村的引领示范，加快开展美丽乡村示范村创建工作，按照市级工作要求，根据储备计划，2019年上报5个镇8个村作为我区2019年市级美丽乡村示范村申报村，其中安亭镇赵巷村、联西村、江桥镇华庄村、工业区草庵村已创建成功。

五、下阶段工作重点

下一步，我们将按照委员们提出的建议，进一步落实到我区生态环境保护工作中去，加快建设嘉定创新活力之城，打造美丽生态嘉定。

一是生态文明优先，高标准编制好生态环保规划。2020年“十三五”规划收官之年，也是“十四五”编制之年，我们要

将最新的生态环保理念、最高的生态文明建设要求，结合我区实际情况，编制好新一轮生态环保规划，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的硬约束，真正做到生态文明建设和经济社会建设同规划、同部署，环境保护工作和其他中心工作同协调、同安排，绿色低碳发展和创新转型发展同推进、同落实。

二是对标目标任务，举全力打好蓝天碧水净土保卫战。以保障公众健康为核心，加快实施大气、水和土壤污染防治行动计划，打赢蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施《清洁空气行动计划（2018-2022年）》，以PM_{2.5}和臭氧污染协同控制为核心，全面加强工业企业大气污染综合治理，继续强化扬尘污染防控，积极有效应对重污染天气。继续深入推进《水污染防治行动计划实施方案》，加快水环境基础设施建设，持续强化河湖综合治理，实现水环境质量明显改善。扎实推进净土保卫战，坚持分类管理、分级管控，有效管控农用地和建设用地土壤环境风险，确保土壤安全利用。加快推进垃圾分类处理，全面加强危险废物、一般工业固废综合利用和处置的统筹。

三是强化综合执法，守底线加强应急处置能力。持续深入实施《环境保护法》，切实加大执法监管、纪律监察、环境监测和社会监督力度，全民参与，规范重点企业行业管理和总量减排，提高环境监管效率和效果。加强重点区域管控，继续推进

行刑对接工作，加大对环境违法行为的查处力度。防范环境风险，确保城市环境安全。加强生态环境应急管理，提升环境安全、污染事故、重大舆情等突发事件处置能力。

四是优化能力建设，全方位开展环境监测预警。健全区域生态环境监测网络，新建 1 个地表水自动站、4 个道路噪声自动站和 4 个道路扬尘自动站，加强现有水、气、噪声、扬尘等自动监测站点的数据审核和数据综合分析，提升监测预警能力。积极引入社会化力量开展生态环境监测，并按照《嘉定区生态环境局深化环境监测改革提高环境监测数据质量工作方案》，强化对社会化服务机构的日常质量监管，严惩环境监测数据弄虚作假行为，确保数据质量。

五是注重精准施策，进一步提升污染物收集处置能力。续推进雨污混接混排改造，滚动排摸雨污混接混排点，发现一处、整治一处；开展入河污染末端治理，对混排较严重入河排放口开展治理，通过加设溢流井等方式实施旱季截流，在排放口沿河设置污水生态处理廊道。通过技术挖潜，最大程度提高现有污水厂污水处理量，降低污水冒溢风险；新建二级污水管道，开展破损管网修复工作，提高管网污水输送能力。探索建立污水厂、雨污水管网、雨污水泵站、河湖（沿河收集系统）“四位一体”联动运行机制，提高污水处理设施运行效率。

2020 年，我们将切实把生态环境保护摆在更加突出的位置，

凝聚形成全社会共抓生态环境保护的强大合力，持之以恒推进生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战，为把嘉定打造成创新活力之城而努力，让人民群众有更多的获得感、幸福感。我们也希望各位政协委员能一如以往的关心爱护我们环保事业，继续为环保工作建言献策，继续与我们一起为嘉定的天更蓝、水更清、岸更绿而努力。

上海市嘉定区生态环境局
2020年5月22日



联系人姓名：金玉兰，联系电话：39178622

联系地址：塔城东路400号3号楼，邮政编码：201822

上海市嘉定区生态环境局办公室

2020年5月22日印发
